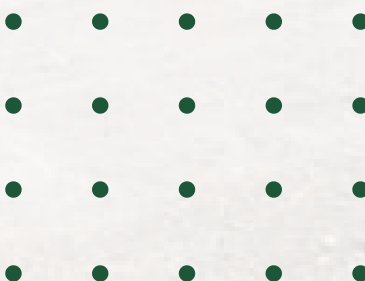


GOBERNANZA AMBIENTAL

“FUNDAMENTOS EN PRINCIPIOS Y
DERECHOS AMBIENTALES”



Abg. Mgtr. Luis Àlamo Valdiviezo



OBJETIVOS



Analizar el enfoque de la gobernanza ambiental aplicada a la gestión y uso sostenible de los recursos naturales en el contexto minero peruano, identificando su marco legal, actores, roles, mecanismos de articulación y su aplicación



- Comprender los principios, elementos y procesos de gobernanza ambiental.



- Interpretar la normativa ambiental vigente en materia de gobernanza aplicada a la gestión ambiental minera.



- Reflexionar sobre la importancia de la gobernanza como herramienta para evitar conflictos socioambientales y promover el desarrollo sostenible.



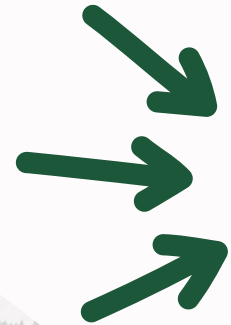
CAPÍTULO I

CONTEXTO ACTUAL DE LA MINERÍA EN EL PERÚ

SITUACIÓN DE LA INVERSIÓN MINERA EN EL PERÚ

La situación minera del Perú se dinamizó significativamente en el decenio de los noventa a raíz de las modificaciones a la legislación minera que se pusieron en vigencia en noviembre de 1991.

PROCESO DE INVERSIÓN



- Aceleración de las inversiones en exploración
- Privatizaciones y compromisos de inversión
- Nuevas iniciativas de inversión



BOOM EXPLORATORIO

1990

1995

2000

100.000

170.000

Petitorios mineros

Petitorios mineros

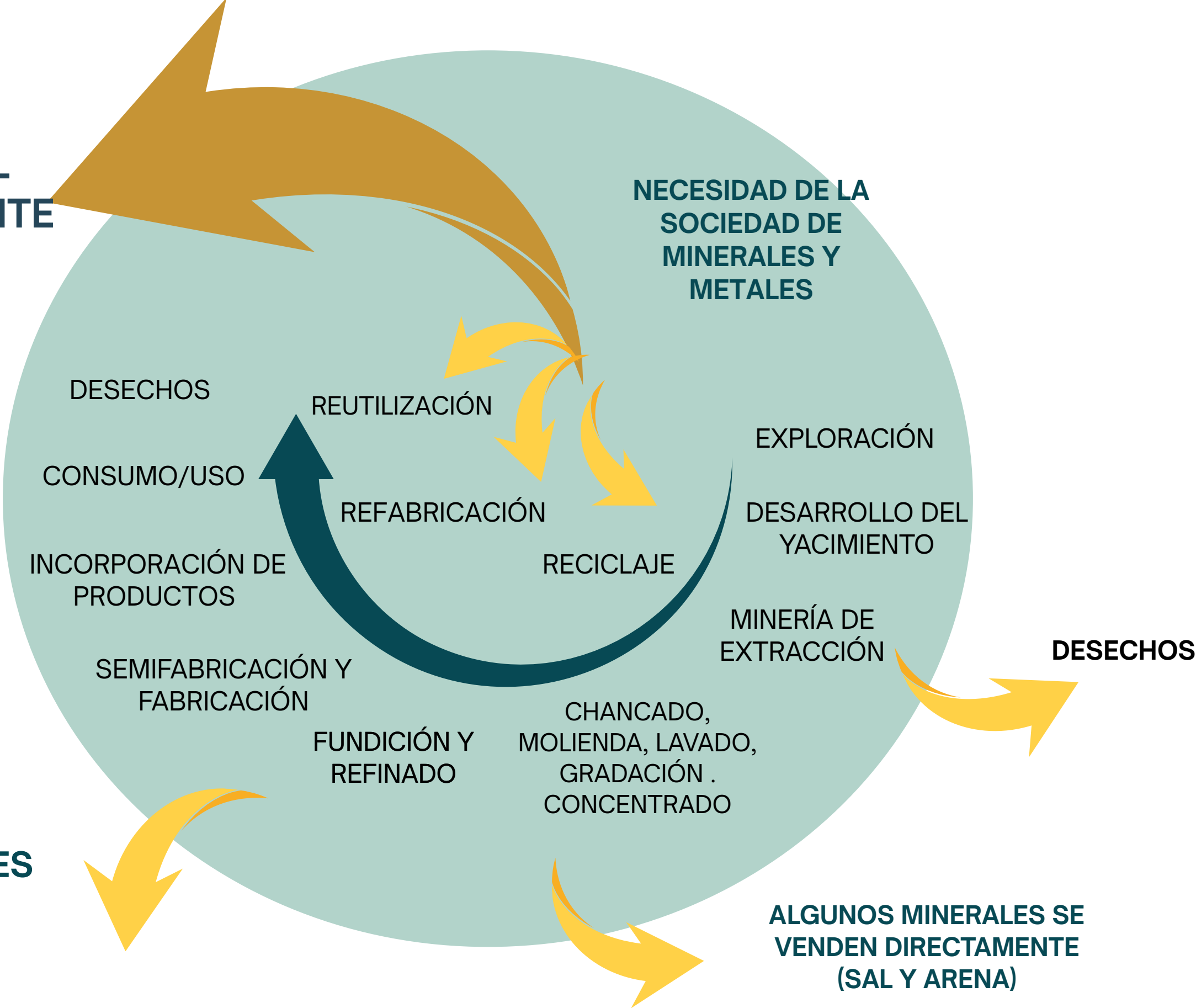
100 MILLONES DE DOLARES



ACTIVIDAD MINERA EN EL PERÚ



RETORNO AL
MEDIO AMBIENTE



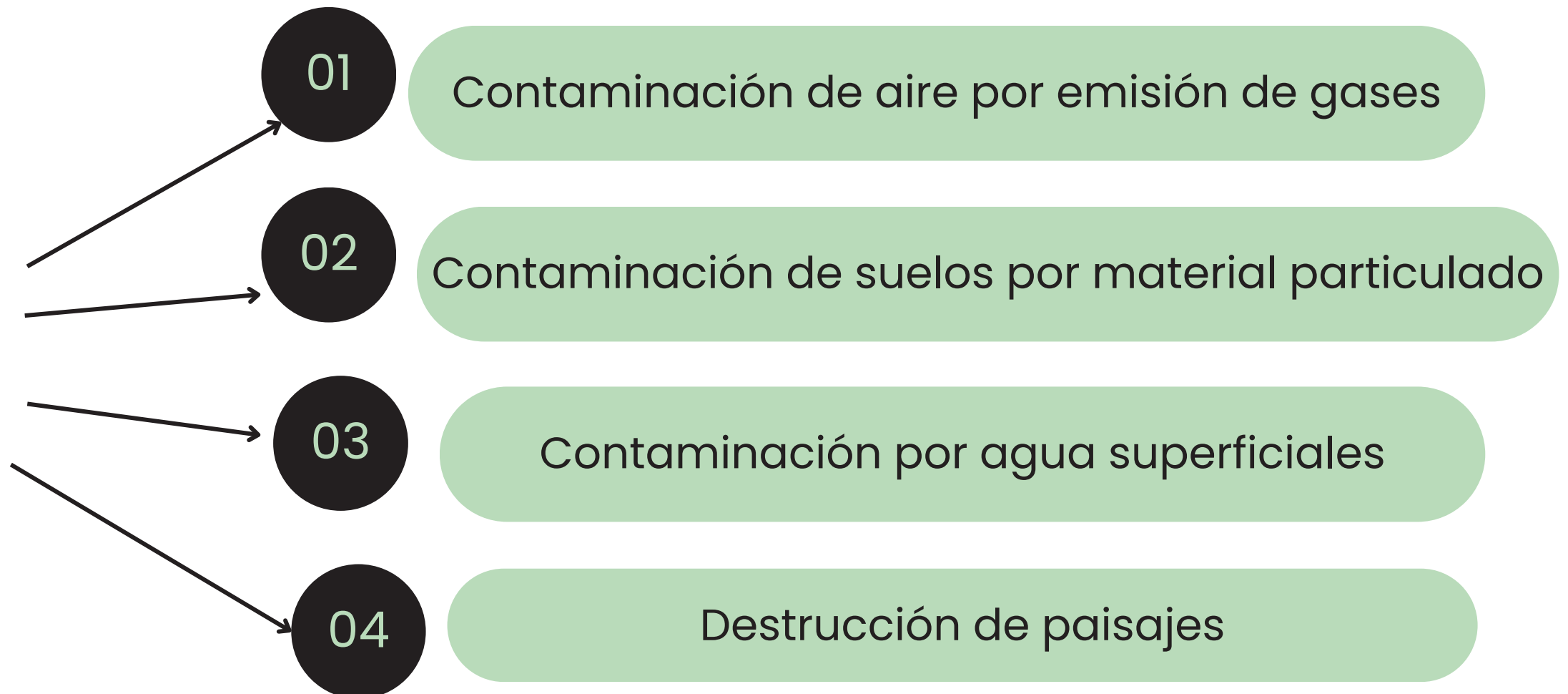
RIESGOS EN LA MINERÍA



RIESGOS AMBIENTALES

Los procesos mineros generan una serie de impactos tanto sobre los componentes del medio ambiente como factores socioeconómico y cultural .En ese sentido los factores ambientales aire, agua, ,suelo se verán afectados principalmente por :

- Emisión de residuos sólidos, líquidos y gaseosos
- Emisión de ruidos, vibraciones y sustancias radiactivas
- Destrucción de paisajes , suelos y áreas silvestres protegidas o no con su diversidad genética



“Imagine un territorio donde existe riqueza mineral bajo tierra, pero sobre ella conviven comunidades, ecosistemas, cultura y sueños. La pregunta no es solo cuánto vale el recurso, sino ¿quién decide, cómo se decide y para beneficio de quién? En esa respuesta comienza la gobernanza.”

CAPÍTULO II

GOBERNANZA AMBIENTAL



*LEY GENERAL DEL
AMBIENTE*

Artículo XI Título Preliminar.- Del principio de gobernanza ambiental

El diseño y aplicación de las políticas públicas ambientales se rigen por el principio de gobernanza ambiental, que conduce a la armonización de las políticas, instituciones, normas, procedimientos, herramientas e información de manera tal que sea posible la participación efectiva e integrada de los actores públicos y privados, en la toma de decisiones, manejo de conflictos y construcción de consensos, sobre la base de responsabilidades claramente definidas, seguridad jurídica y transparencia.



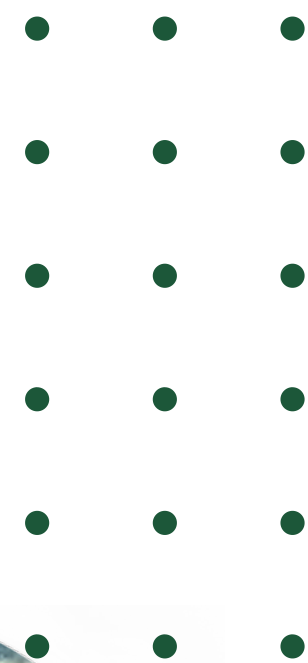


GOBERNANZA DE LOS RECURSOS NATURALES



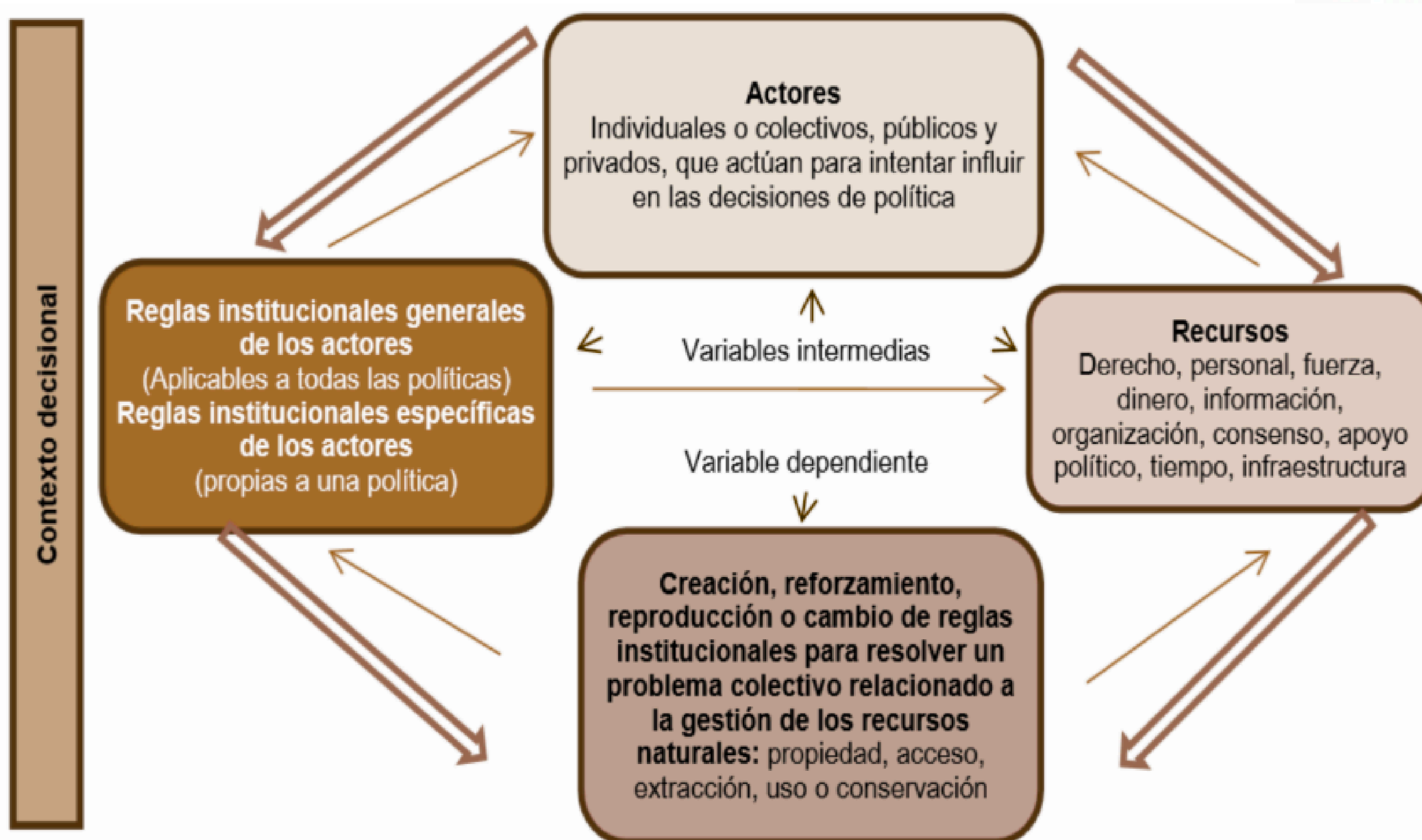
DEFINICIÓN

Es el gobierno de los procesos de interacción y toma de decisiones entre diversos actores públicos y privados que participan en la solución de un problema colectivo relacionado con la gestión de recursos naturales (propiedad, acceso, uso, conservación, extracción y distribución de rentas), mediante la creación, reforzamiento o modificación de reglas institucionales formales e informales que buscan resolver conflictos de interés, sobre dichos recursos entre los actores involucrados.



Fuente: Guía Gobernanza de los recursos Naturales- CEPAL

ELEMENTOS DEL MODELO DE ANÁLISIS DE LA GOBERNANZA DE LOS RECURSOS NATURALES



Gobernanza de Recursos Naturales

La gobernanza aplicada a los recursos naturales implica el ejercicio articulado de decisiones donde el Estado no actúa solo, sino que se integran actores territoriales, sectoriales, privados, comunitarios y de sociedad civil, bajo principios de justicia ambiental, equidad intergeneracional, y responsabilidad compartida.



Gobernanza en el Sector Minero

En el sector minero coexisten tres modelos de gobernanza: jerárquica (rol estatal regulador y fiscalizador), de mercado (relación contractual y concesional) y en red (participación de comunidades, organizaciones y actores sociales con incidencia en decisiones).



REGLAS INSTITUCIONALES DE LOS ACTORES



- De mercado Jerárquica En red
- Base de las relaciones Contrato y derechos de propiedad
- Relación de empleo Intercambio de recursos
- Grado de dependencia independiente, dependiente . interdependiente

MODO DE GOBERNANZA

TIPO DE RECURSOS

MODALIDAD DE INTERACCION

ARENAS DECISIONALES

- Recursos Económicos
- Recurso Patrimonial
- Recurso Mayoría
- Recurso Cronológico
- Recurso Jurídico
- Recurso Interactivo
- Recurso De La Violencia
- Recurso Cognitivo
- Recurso Confianza
- Recurso Humano

- Confrontación
- Negociación
- Colaboración

- Técnicas
- Políticas
- Sociales
- Institucionales



TIPO DE ACTOR



- Promotor
- Opositor
- Director
- Aliado
- Mediador
- Gatekeeper
- Filtro

**TIPO DE ACTOR
POR EL ROL QUE
ASUME**

**TIPO DE ACTOR POR
EL OBJETIVO QUE
PERSIGUE**

- Objetivo de contenido
- Objetivo de proceso

**TIPO DE ACTOR PO LA
ETAPA O CADENA DE
VALOR EN LA QUE
ACTÚA**

**ESCENARIOS Y/O
ARENAS
DECISIONALES**

- Exploraciòn
- Explotaciòn
- Transporte

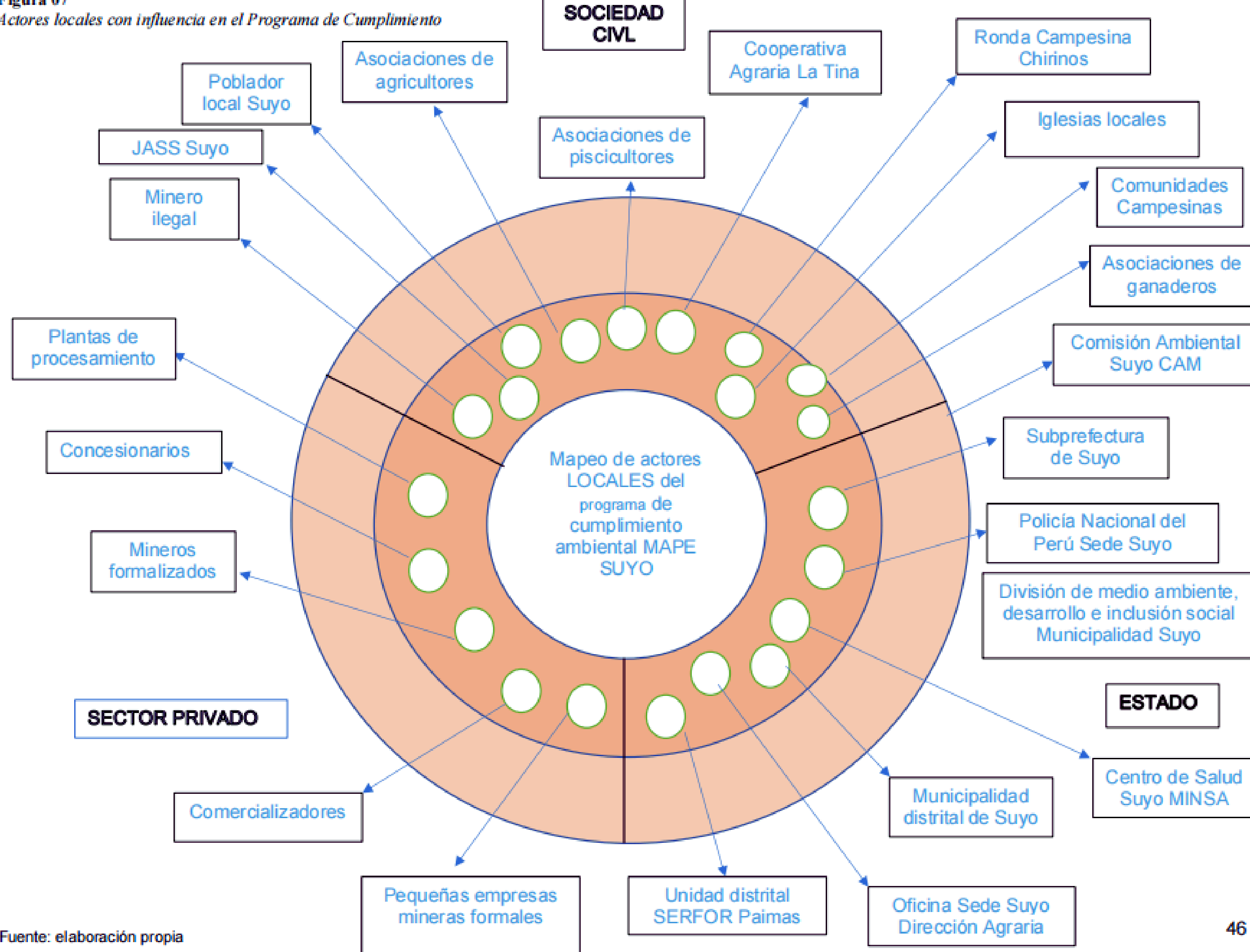
- Técnicas
- Políticas
- Sociales
- Institucionales





CAPÍTULO III: ESTUDIO DE CASO MAPE SUYO-AYABACA

Figura 07
Actores locales con influencia en el Programa de Cumplimiento



Fuente: elaboración propia

MINERO ARTESANAL

EN PROCESO DE FORMALIZACIÓN

TIPO DE ROL QUE ASUME

- Promotor
- Opositor

TIPO DE ACTOR POR SU LÓGICA DE ACTUACIÓN

- Con interés especial

TIPO DE ACTOR POR EL OBJETIVO QUE PERSIGUE

- Objetivos de proceso

TIPO DE ACTOR POR LA ETAPA O CADENA DE VALOR EN LA QUE ACTUA

- Esta presente en la Explotación, transporte

ACTITUDES/INTERESES

- Comprometidos con el trabajo, deseos de superación y trabajo en equipo. Ven al proceso de formalización como engorroso y caro, un 30 % no tiene claro el proceso y señala tener un gran ausentismo del gobierno, ni asistencia técnica ni acompañamiento de ningún modo.

NECESIDADES

- Poder seguir extrayendo ,contar con REINFO vigente.
- No reconoce tener acompañamiento ni asesoría del Gobierno.
- No realiza buenas prácticas mineras, ambientales y sociales.
- EL 86 % no logra el contrato de cesión o explotación y el 98 % no logra acreditar la propiedad o el uso del terreno superficial.
- Un porcentaje muy bajo solo tiene aprobado el IGAFOM

MODO DE GOBERNANZA

- Respecto de la DREM:
De Jerarquía

MINERO FORMALIZADO

TIPO DE ROL QUE ASUME

- Promotor
- Opositor

TIPO DE ACTOR POR SU LÓGICA DE ACTUACIÓN

- Con interés especial

TIPO DE ACTOR POR EL OBJETIVO QUE PERSIGUE

- Objetivos de proceso

TIPO DE ACTOR POR LA ETAPA O CADENA DE VALOR EN LA QUE ACTUA

- Esta presente en la Explotación, transporte

ACTITUDES/INTERESES

Mantener su resolución de inicio y reinicio. Contar con asesoramiento técnico permanente por parte del estado

NECESIDADES

- Reconocimiento. Sinsabor de que no ha servido de mucho la formalización.
- No reconoce tener acompañamiento ni asesoría del Gobierno. No realiza buenas prácticas mineras, ambientales y sociales.
- No cuenta con presupuesto para las inversiones.
- Necesitan de inversionistas (Caso Mañuco y Garcia).
- No se cuenta con un plan de apoyo al minero formalizado

MODO DE GOBERNANZA

- Respecto de la DREM: De Jerarquía

MINERO ILEGAL

TIPO DE ROL QUE ASUME

- Opositor

TIPO DE ACTOR POR SU LÓGICA DE ACTUACIÓN

- Con interés especial

TIPO DE ACTOR POR EL OBJETIVO QUE PERSIGUE

- Objetivos de proceso

TIPO DE ACTOR POR LA ETAPA O CADENA DE VALOR EN LA QUE ACTUA

- Esta presente en la Explotación, transporte

ACTITUDES/INTERESES

- Reticente a la formalización.
- Alega tener más beneficios estando en esa condición y lo promueve

NECESIDADES

- No ser descubierto
- No ser denunciado, no ser procesado penalmente

MODO DE GOBERNANZA

- Respecto de la DREM:
De Jerarquía



LOS AGENTES Y LAS AGENCIAS DEL GOBIERNO

TIPO DE ROL QUE ASUME

- Promotor

TIPO DE ACTOR POR SU LÓGICA DE ACTUACIÓN

- Burocrática

TIPO DE ACTOR POR EL OBJETIVO QUE PERSIGUE

- Objetivos de contenido

TIPO DE ACTOR POR LA ETAPA O CADENA DE VALOR EN LA QUE ACTUA

- Exploración. Explotación, transporte

ACTITUDES/INTERESES

- No tienen RRHH



MODO DE GOBERNANZA

- En red

NECESIDADES

- Promover y salvaguardar

LA COMUNIDAD

TIPO DE ROL QUE ASUME

- Promotor

TIPO DE ACTOR POR SU LÓGICA DE ACTUACIÓN

- Con interés especial

TIPO DE ACTOR POR EL OBJETIVO QUE PERSIGUE

- Objetivos de proceso

TIPO DE ACTOR POR LA ETAPA O CADENA DE VALOR EN LA QUE ACTUA

- Exploración, Explotación, transporte

ACTITUDES/INTERESES

- Son campesinos, ganaderos y agricultores.
- Trabajan en programas sociales las mujeres.
- Vigilan el orden

NECESIDADES

- No tienen capital.
- Buscan ayuda del gobierno. Son mayoritariamente ganaderos, agricultores y mineros.
- Sanear las tierras, defenderlas como comunidad, tienen una lucha con la Cooperativa Agraria La Tina



“Cuando la decisión se construye entre todos, la riqueza deja de ser temporal y se convierte en legado. La gobernanza no es un modelo, es un compromiso con la historia.”

GRACIAS

